

120. Beslutning om tilbagerulning af fjernvarmeområder i Næstved By og udrulning i resterende områder

Resumé

Politisk behandling

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget (godkender), 25.11.2024

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget vedtog den 2. september 2024 (sag nr. 92) processen for at tage delområder i Næstved By ud af fjernvarmeprojektet. Det betyder, at udvalget fremadrettet én gang om året i sidste kvartal får en status over, hvilke delområder der ikke har fået tilstrækkelig tilslutning, samt træffer beslutning om evt. udtagelse af delområder.

Siden udvalgets møde i september har AffaldPlus besluttet at arbejde videre med etablering af CCS (fangst og lagring af CO₂) og røggaskondenseringsanlæg, som hvis de gennemføres tilsammen vil øge tilgængeligheden af varme til Næstved Fjernvarme (NF). Dette vil alt andet lige reducere behovet for, at NF skal etablere halmkedler for at udrulle varmeplanen.

Siden udvalgets møde i september er der desuden kommet ny lovgivning på vej, som vil muliggøre, at afskrivningsperioden for fjernvarmeanlæg kan forlænges fra 30 år til 45 år.

Der er således lige nu er initiativer i gang, som kan påvirke rammevilkårene for udrulning af fjernvarme i Næstved og dermed såvel selskabs-, samfunds- og brugerøkonomi i projektet. Udvalget kan derfor beslutte at udskyde stillingtagen til evt. udtagning af delområder til etablering af CCS og røggaskondenseringsanlæg ved AffaldPlus er afklaret.

Indstilling

Administrationen indstiller, at Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget beslutter, enten

- A. at et eller flere af delområderne i tabel 1 udtages, eller
- B. at udvalget udskyder stillingtagen til evt. udtagning af delområder til etablering af CCS og røggaskondenseringsanlæg ved AffaldPlus er afklaret (administrationens anbefaling).

Beslutning

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget, 25.11.2024

Fraværende: Linda Frederiksen (A)

Stedfortræder: Brian Hornbek (A)

A: Udvalget besluttede at udtage delområder, hvor tilslutningsprocenten er under 20, som er en tredjedel af den nødvendige tilslutningsprocent:

- Område 20 Gartnervej, Kalbyrisvej, Militærsvinget

Sagsfremstilling

Baggrund for sagen

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget vedtog den 2. september 2024 (sag nr. 92) (sagen fremgår af bilag 3) processen for at tage delområder i Næstved By ud af fjernvarmeprojektet. Det betyder, at udvalget fremadrettet én gang om året i sidste kvartal får en status over, hvilke delområder, der ikke har fået tilstrækkelig tilslutning. Udvalget får samtidigt oplysninger om tilslutningsprocenten, og hvordan Næstved Fjernvarme (herefter NF) har forsøgt at opnå den nødvendige tilmelding. På den baggrund beslutter udvalget, om delområderne fortsat skal have status af fjernvarmeområder eller tages ud af projektet.

Historik

Klima-, Miljø- og Friluftsturismeudvalget vedtog den 6. juni 2023 (sag nr. 51) Næstved Fjernvarmes projektforslag om fjernvarmekonvertering i Næstved By.

Med projektet ville 4.900 ejendomme i perioden 2024-2029 få tilbudt fjernvarme. Ejendommene er delt op i 21 mindre geografiske områder, hvor udgangspunktet er, at starttilslutningen skal være minimum 60% stigende til 80% i 2029.

Status for tilslutning til og med oktober 2024

NF åbnede for tilmelding i sommeren 2023, og herefter har en række andre områder fået tilbuddet. I en del af områderne har tilmeldingen imidlertid ikke været tilstrækkelig. Listen ses nedenfor.

Tabel 1

Områdenr	Område navn	Tilslutnings %	Antal boliger i området
1a+b	Appenæs	27%	798
18+19	Jørgen Jensens vej, Solvangsvej, Havevej m.m.	28%	578
11a	Nissehøjen, Elverdalen, Troldehøjen m.m.	40%	152
11b	Præstøvej, Heimdalsvej m.m.	29%	136
10c	Figenvej	31%	77
12d	Fasanvej, Skyttemarksvej, Vagtelvej	25%	69
13	Kjærvej, Markstien, Sagasvej	42%	100
20	Gartnervej, Kalbyrisvej, Militærsvinget	13%	217

Note: Tilslutningsprocenten bliver beregnet ud fra boligernes areal. Antal boliger vedrører boliger med et vandbårent system.

De områder, hvor tilslutningen er tilstrækkelig, ses nedenfor. Nogle af områderne er dele af delområder, hvor NF har vurderet, at projektet kan hænge sammen, selvom det bliver mindre end oprindeligt tænkt.

Tabel 2

Områdenr.	Område navn	Tilslutnings %	Antal boliger i området
9a	Dalumvej, Ejbyvej, Odensevej, Tarupvej	48%	74
9b	Bolbrovej	61%	47
10a	Abrikosvej	75%	76
10b	Daddelvej	68%	26
12a	Bekkasinvej	43%	13
12b	Skovduevej	66%	22
12c	Flagspættevej	68%	9

Note: Tilslutningsprocenten bliver beregnet ud fra boligernes areal. Antal boliger vedrører boliger med et vandbårent system.

Områder der har sagt nej til fjernvarme – hvad sker der nu

Et fjernvarmeselskab har ifølge projektbekendtgørelsen 5 år fra projektforslaget er godkendt, til de skal forsyne sidste kunde. Først efter de 5 år skal der i forhold til bekendtgørelsen tages stilling til, om området ikke længere skal have status af fjernvarmeområde. Fjernvarmeselskabet har også mulighed for at udskyde udrulningen til efter de 5 år, hvis samfunds-, selskabs- eller brugerøkonomi taler for det.

Fjernvarmeselskabet har med andre ord forsyningsretten i de 5 år, og skal derfor aktivt tage stilling til, om de vil frasige sig retten til at forsyne området inden da.

Grunden til at det kan være aktuelt at se på muligheden for tidlig udtagning er, at så længe området er udlagt til fjernvarme, kan bygningsejerne ikke søge midler fra statens varmepumpepulje, og det har en række boligejere særligt i Appenæs været utilfredse med. Derfor har udvalget ønsket at ændre områdets status, og den 2. september 2024 (sag nr. 92) vedtaget følgende proces:

1. NF og administrationen finder sammen de delområder, der skal tages ud
2. NF dokumenterer den opnåede tilslutningsprocent
3. NF fremlægger dokumentation for, hvordan de har forsøgt at opnå tilslutningen
4. Forslag om udtagning af delområder bliver forelagt udvalget, der kan godkende eller afvise udtagningen

Tre første kriterier gennemgås nedenfor.

Ad 1: NF og administrationen har sammen udpeget de områder, der er nævnt under tabel 1. Det har de gjort på mødet den 31. oktober 2024

Ad 2: NF har pr. mail af 22.10.2024 sendt de senest opdaterede tilslutningsprocenter

Ad 3: NF har til administrationen løbende sendt kopi af de invitationer, informationsbreve, foldere m.v. der er sendt til bygningsejerne i de områder, hvor der tilbydes fjernvarme. Dokumentationen ses i bilag 2.

Administrationen vurderer på baggrund af ovennævnte, at NF både har tilsendt dokumentation for, hvad de har gjort, og at de har gjort en stor indsats for at opnå en tilstrækkelig tilslutningsprocent.

Overvejelser

Det skal bemærkes, at hvis et område tages ud af fjernvarmeprojektet, skal NF ikke længere tilbyde fjernvarme og deres forsyningspligt for området ophører. Tilbuddet om fjernvarme kommer ikke igen.

Der har været overvejelser om, hvorvidt den ikke tilstrækkelige interesse skyldes, at mange husstande i områderne allerede har varmepumpe, men et overslag viser, at ca. 70 til knapt 90% har naturgas i dag.

En af grundene til den ringe tilslutning er formentligt prisen for at tilslutte sig. En pris der blandt andet er sat ud fra, at væsentligt flere fjernvarmekunder giver behov for at bygge ny produktionskapacitet først og fremmest gennem en eller to nye halmkedler (2x13 MW). Jo flere områder der falder fra, jo mindre bliver det behov.

AffaldPlus er samtidigt ved at undersøge, om de kan etablere røggaskondensering og CCS (fangst og lagring af CO₂), som tilsammen vil kunne levere 17 MW. Også dette har betydning for behovet for etablering af halmkedler.

Hvis det er tilfældet, kan det (måske) få betydning for tilslutningsprisen og forbrugsprisen og derfor på interessen for tilslutning. Først og fremmest i de områder, der ikke har fået tilbuddet endnu, men også i de faldne områder.

Endnu en parameter, der kan spille ind på fjernvarmens mulige fordelagtigheder, at fjernvarmeværkerne formentligt får mulighed for at afskrive deres investeringer over 45 år i stedet for 30 år.

Alt i alt betyder det, at administrationen anbefaler, at beslutningen om at udtage områder udskydes, til der er klarhed over de nævnte parameters betydning udgifterne til fjernvarme.

Områder der har sagt nej til fjernvarme – den fremtidige varmeforsyning

Det er via advokatfirmaet Horten gjort klart, at områderne enten kan lægges tilbage til naturgas eller til individuel forsyning. Det sidste vil imidlertid kræve et nyt projektforslag med en samfundsmæssig analyse for de udtagne områder, hvor fjernvarmescenariet sammenlignes med individuelle varmepumper.

Da der også kan installeres varmepumper i et gasområde, og bygningsejerne samtidig har mulighed for at søge varmepumpepuljen, anbefaler administrationen, at området lægges tilbage til gasforsyning, hvis området ikke længere skal være udlagt til fjernvarme.

Hvis udvalget ønsker det, vil det være muligt at beslutte at udtage ét eller flere af de områder, hvor der ikke er opnået tilstrækkelig tilslutning, jf. tabel 1.

Økonomi

Administrationen har ingen yderligere bemærkninger.

Bilag

Bilag 1 Kort over fjernvarmeområder i Næstved by

Bilag 2 Næstved Fjernvarmes dokumentation for, hvordan de har forsøgt at opnå den nødvendige tilslutningsprocent

Bilag 3 KMFU 2. september 2024 (sag nr. 92) Udtagning af fjernvarmeområder