

Næstved Kommune  
Center for Plan og Erhverv  
Rådmandshaven 20  
4700 Næstved

**DONG Gas Distribution A/S**  
Teknikerbyen 25  
2830 Virum  
Danmark

Tlf. +45 99 55 11 11  
Fax +45 99 55 00 01

www.dongenergy-distribution.dk  
CVR-nr. 27 21 04 06

## **Påklage af afgørelse af 12. september 2013 vedr. godkendelse af biomasseværk og konvertering til fjernvarme**

11. oktober 2013

Hermed påklages Næstved Kommunes (Kommunen) ovennævnte afgørelse til Energiklagenævnet.

Vores ref. krnie

krnie@dongenergy.dk  
Tlf. 99555787

Det gøres overordnet gældende, at Kommunens afgørelse savner det fornødne hjemmelsgrundlag i projektbekendtgørelsen (Bek. 795 af 12. juli 2012) og at afgørelsen derfor skal ophæves.

Kommunens godkendelse af projektforslaget er blandt andet baseret på, at forslaget udviser en samfundsøkonomisk besparelse på ca. 16 mio. kr. set i forhold til det alternative referenceforløb, som vil være en opretholdelse af den nuværende naturgasforsyning.

DONG Gas Distribution A/S (DGD) har den 1. juli 2013 afgivet høringssvar og påpeget, at projektforslaget indeholder et samfundsøkonomisk underskud.

### **Forudsætninger i projektforslaget**

Kommunens afgørelse baserer sig på revideret projektforslag af 2. august 2013, hvor den samfundsøkonomiske rente er ændret fra 5 til 4 pct. p.a. suppleret med en beregning på længere tilslutningstakt. Endvidere er suppleret med en redegørelse om produktionskapacitet og affaldsvarmeleverance.

Det reviderede projektforslag bygger imidlertid fortsat på forkerte forudsætninger, der har afgørende betydning for opgørelsen af det samfundsøkonomiske overskud.

DGD ser således, at samfundsøkonomien i referencen (fortsat naturgasforsyning) stadig baserer sig på:

1. Priser på naturgaskedler som ligger markant over markedsniveauet.
2. En ubegrundet og meget tidlig udskiftning af gas- og oliekedler i planperioden på 20 år.
3. En levetid på 15 år for gaskedler på trods af at Energistyrelsen i Teknologikataloget anvender en levetid på 22 år.

4. Serviceaftaler på gaskedler som ligger ca. 1.000 kr. højere end en standardaftale.

Vores ref. krnie

Særligt forudsætningen om hvornår gaskedler skal udskiftes har betydning for den samfundsøkonomiske omkostning ved en fortsat naturgasforsyning. Anvendelsen af realistiske og dokumenterede forudsætninger reducerer omkostningerne til udskiftning af gaskedler så kraftigt, at en fortsat naturgasforsyning bliver samfundsøkonomisk mest fordelagtig.

#### **Beregning af investeringer i gaskedler i referencen**

DGD har efter modtagelsen af afgørelsen indhentet priser på installation af gaskedler hos leverandører og på den baggrund gennemført mere præcise beregninger på reinvesteringer i gaskedler i referencen. Beregningerne fremgår af tabel 1 og forudsætningerne herfor er nærmere beskrevet i Bilag 1.

DGD har registreringer af alle installerede naturgaskedler i DGD's forsyningsområde og kender derfor også alder og årsforbrug på hos alle gaskunder omfattet af projektforslaget.

Af tabel 1 fremgår omkostningen til udskiftning af gaskedler i det år, hvor deres forudsatte levetid udløber og der anvendes kedelpriser, der svarer til kundens årsforbrug.

Der er grundlæggende anvendt forsigtige forudsætninger som beskrevet i Bilag 1 og der er opgjort en forholdsvis stor omkostning til udskiftning af kedler i planperiodens første år som følge af, at mange kedler er ældre end den forudsatte levetid. Reelt vil disse gamle kedler nok blive skiftet over en længere periode og den samfundsøkonomiske omkostning ved uændret områdeafgrænsning vil derfor være lavere end opgjort i tabellen.

Tabel 1: Samfundsøkonomisk beregning af reinvesteringer i gaskedler

Vores ref. krnie

t. kr.	Projektforslag	DGD 22 års levetid	DGD 15 års levetid	DGD 15 års levetid og projektforslagets priser
2013	6.084	3.999	10.560	13.800
2014	4.399	1.050	1.651	2.109
2015	9.945	988	949	1.195
2016	15.520	892	1.894	2.365
2017	10.448	667	2.692	1.435
2018	2.685	1.119	2.052	2.551
2019	1.422	906	1.632	2.065
2020	1.422	940	1.394	2.057
2021	1.053	1.651	2.284	2.101
2022	-	949	1.754	2.350
2023	-	1.894	2.969	3.886
2024	-	2.692	871	1.078
2025	-	2.052	752	1.185
2026	-	1.632	880	1.200
2027	6.084	1.394	880	1.332
2028	4.399	2.284	10.026	13.101
2029	9.945	1.754	1.567	2.003
2030	15.520	2.969	901	1.134
2031	10.448	871	1.798	2.245
2032	2.685	752	2.555	1.363
Nutidsværdi (rente på 4%)	70.272	21.268	35.569	43.246
Samfundsøkonomisk overskud	16.003	-33.001	-18.700	-11.022

I ovenstående tabel er projektforslagets investeringsforløb i nye gaskedler i referencesituationen opstillet overfor DGD's beregninger, hvor gaskedler udskiftes efter 22 år, 15 år eller efter 15 år med projektforslagets kedelpriser.

Det bemærkes, at projektforslaget indeholder mindre regnefejl. Projektforslaget gentager investeringerne efter 14 år og ikke efter 15 år som forudsættes som levetid og projektforslaget korrigerer ikke for, at meromkostningen ved at skifte fra olie til gas forsvinder ved reinvesteringen efter 15 års levetid, jf. at beløbene i 2013 og 2027 er identiske.

Med baggrund i de indhentede priser og anvendelse af Energistyrelsens levetid på 22 år for gaskedler og oliekedler har DGD beregnet en samfundsøkonomisk omkostning ved udskiftning af gaskedler og oliekedler til en ny gaskedel på 21 mio. kr. mod projektforslagets 70 mio. kr.

Denne ændring forbedrer samfundsøkonomien i referencen med 49 mio. kr. og indebærer dermed, at projektforslaget får et samfundsøkonomisk underskud på 33 mio. kr.

Tabellen viser yderligere, at projektforslaget har et samfundsøkonomisk underskud ved anvendelse af projektforslagets forudsatte levetid på 15 år for gaskedler også ved anvendelse af projektforslagets kedelpriser.

Projektet opfylder dermed ikke kravet i § 7, stk. 2, om, at en godkendelse forudsætter, at samfundsøkonomiske hensyn *taler imod* at opretholde den nuværende områdeafgrænsning. Dette krav indebærer, at der skal være en tydelig samfundsøkonomisk fordel ved gennemførelsen af projektet, hvilket altså skal ses i forhold til, at der i stedet er tale om et samfundsøkonomisk underskud på mere end 33 mio. kr. ved gennemførelsen af projektet. Ændring af andre nævnte forudsætninger vil forhøje underskuddet yderligere.

Tilsvarende følger det af projektbekendtgørelsen § 24, at en kommune ved sin vurdering af et projektforslag skal påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt. Med korrekt indregning af reinvesteringer i gaskedler i den samfundsøkonomiske analyse, er dette krav ikke opfyldt i sagen.

### **Andre forhold**

Næstved Varmeværk har i projektforslaget indregnet scrapværdi af gaskedler og den påtænkte biomassekedel, således at projektforslaget opnår en fordel i nutidsværdi på ca. 9 mio. kr.

Af de samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger fra Energistyrelsen (07/04/2011) fremgår, at scrapværdier kan inddrages i den samfundsøkonomiske beregning, når der er forskelle i levetiden af de to alternative projekter. Denne forskel i restlevetider er ikke til stede. Levetider på gaskedler bør sammenlignes med levetider på fjernvarmeunits installeret hos varmekunderne og levetider på biomassekedel og fjernvarmenet skal sammenlignes med levetider på naturgassystemet. DGD vurderer, at levetiden på gaskedler og fjernvarmeunits er lige lange og at naturgassystemet har en restlevetid af mindst samme størrelsesorden som det påtænkte fjernvarmesystem.

Det reviderede projektforslag er suppleret med en følsomhedsberegning på længere tilslutningstakt. DGD vurderer, at denne følsomhedsberegning ikke er tilstrækkelig. I stedet bør en tilslutningstakt baseret på restlevetider for gas-/oliekedler ligge til grund for projektforslagets tilslutning til fjernvarmenettet. Det skyldes, at der ikke er brugerøkonomi i at skifte til fjernvarme før end gaskedlen alligevel står for udskiftning, jf. DGD's høringsvar.

Under henvisning til bekendtgørelse nr. 795 af 12. juli 2012 § 29, stk. 2, beder vi om, at nærværende klage fremsendes til Energiklagenævnet. Der tages forbehold for fremsættelse af supplerende bemærkninger og anbringender til sagen.

Med venlig hilsen  
DONG Gas Distribution

Kristian Nielsen

Vores ref. krnie

## Bilag 1

Vores ref. krnie

DONG Gas Distribution har den 10. oktober 2013 forespurgt om priser på gaskedler installeret i Næstved Kommune hos VVS Søberg og Viessmann.

VVS Søberg har oplyst, at kedler med et forbrug op til 3.000 m<sup>3</sup>/år koster mellem 32.000 og 35.000 kr. inklusive installation og moms.

Hvis der skiftes fra olie til gas vil prisen være ca. 38.000 kr.

Hvis der skiftes fra en ældre ikke kondenserende gaskedel skal der påregnes et tillæg på ca. 2.000 kr.

DGD anvender konservativt en pris på 35.000 kr. inkl. moms (28.000 kr. ekskl. moms) for udskiftning af en mindre gaskedel, da der herved er råderum for lidt dyrere kedler end gennemsnittet og for, at en del af de udskiftede kedler er ikke-kondenserende.

Jævnfør også priser på [www.vvshitlisten.dk](http://www.vvshitlisten.dk)

Fra Viessmann, der installerer større gaskedler har DGD den 10. oktober 2013 modtaget priser på større gaskedler inkl. montering og ekskl. moms som de fremgår af tabel 2. Viessmann anvender normalt tabellen ved kundemøder, hvor de viser økonomien i udskiftning af en større gaskedel.

Viessmann har yderligere oplyst kedler med en installeret effekt på 40 kW (forbrug på ca. 7.300 m<sup>3</sup>/år) koster 60.000 kr. installeret og uden moms og kedler på 60 til 100 kW (forbrug på 11.000 til 18.000 m<sup>3</sup>/år) koster 100.000 kr. ligeledes installeret og uden moms.

DGD har oplysninger om 609 aktive gaskedler i projektforslagets område. Da projektforslaget på s. 22 angiver, at der er 668 ejendomme med naturgas eller olie forudsættes, at 59 ejendomme har en oliekedel som i perioden skal udskiftes til en gaskedel. Det forudsættes, at disse kedler udskiftes i samme tempo som gaskedlerne og at det vil koste 38.000 kr. inkl. moms (30.400 kr. ekskl. moms) at udskifte en oliekedel med en gaskedel. DGD indregner yderligere en samfundsøkonomisk omkostning på 16.000 kr. ekskl. moms til etablering af en gasstikledning ved udskiftning af en oliekedel med en gaskedel.

Alle anvendte priser i den samfundsøkonomiske beregning er eksklusive moms.

Tabel 2: Priser på større gaskedler modtaget fra Viessmann

Vores ref. krnie

Besparelse ved udskiftning af eksisterende ikke kondenserende kedel(ler), til

ny kondenserende Viessmann kedel(ler)

Beregningen er lavet af:

Pris pr. m<sup>3</sup> Naturgas

kr. 7,25

Tilskud pr. sparet kWh

kr. 0,38

Alle priser er ekskl. moms

Kedelydelse er en ca. beregning og

må ikke betragtes som bestemmende

		Årlig besparelse m <sup>3</sup> naturgas [m <sup>3</sup> /år]	Årlig besparelse i kr. [kr./år]	Engangs tilskud for besparelse [kr./år]	Besparelse første år [kr./år 1]	Besparelse i 5 år [kr.]	Investering budgetpris standard install. [kr.]	Simpel tilbagebetalingstid [år]
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>25.000</b>	138	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	2.500	18.125	15.675	33.800	106.300	120.000	5,76
Besparelse i %	15	3.750	27.188	23.513	50.700	159.450	120.000	3,55
Besparelse i %	20	5.000	36.250	31.350	67.600	212.600	120.000	2,45
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>30.000</b>	165	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	3.000	21.750	18.810	40.560	127.560	130.000	5,11
Besparelse i %	15	4.500	32.625	28.215	60.840	191.340	130.000	3,12
Besparelse i %	20	6.000	43.500	37.620	81.120	255.120	130.000	2,12
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>40.000</b>	220	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	4.000	29.000	25.080	54.080	170.080	150.000	4,31
Besparelse i %	15	6.000	43.500	37.620	81.120	255.120	150.000	2,58
Besparelse i %	20	8.000	58.000	50.160	108.160	340.160	150.000	1,72
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>50.000</b>	275	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	5.000	36.250	31.350	67.600	212.600	200.000	4,65
Besparelse i %	15	7.500	54.375	47.025	101.400	318.900	200.000	2,81
Besparelse i %	20	10.000	72.500	62.700	135.200	425.200	200.000	1,89
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>60.000</b>	330	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	6.000	43.500	37.620	81.120	255.120	225.000	4,31
Besparelse i %	15	9.000	65.250	56.430	121.680	382.680	225.000	2,58
Besparelse i %	20	12.000	87.000	75.240	162.240	510.240	225.000	1,72
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>70.000</b>	385	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	7.000	50.750	43.890	94.640	297.640	250.000	4,06
Besparelse i %	15	10.500	76.125	65.835	141.960	446.460	250.000	2,42
Besparelse i %	20	14.000	101.500	87.780	189.280	595.280	250.000	1,60
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>80.000</b>	440	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	8.000	58.000	50.160	108.160	340.160	275.000	3,88
Besparelse i %	15	12.000	87.000	75.240	162.240	510.240	275.000	2,30
Besparelse i %	20	16.000	116.000	100.320	216.320	680.320	275.000	1,51
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>100.000</b>	550	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	10.000	72.500	62.700	135.200	425.200	300.000	3,27
Besparelse i %	15	15.000	108.750	94.050	202.800	637.800	300.000	1,89
Besparelse i %	20	20.000	145.000	125.400	270.400	850.400	300.000	1,20
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>120.000</b>	660	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	12.000	87.000	75.240	162.240	510.240	350.000	3,16
Besparelse i %	15	18.000	130.500	112.860	243.360	765.360	350.000	1,82
Besparelse i %	20	24.000	174.000	150.480	324.480	1.020.480	350.000	1,15
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>140.000</b>	770	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	14.000	101.500	87.780	189.280	595.280	400.000	3,08
Besparelse i %	15	21.000	152.250	131.670	283.920	892.920	400.000	1,76
Besparelse i %	20	28.000	203.000	175.560	378.560	1.190.560	400.000	1,11
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>160.000</b>	880	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	16.000	116.000	100.320	216.320	680.320	450.000	3,01
Besparelse i %	15	24.000	174.000	150.480	324.480	1.020.480	450.000	1,72
Besparelse i %	20	32.000	232.000	200.640	432.640	1.360.640	450.000	1,07
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>180.000</b>	990	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	18.000	130.500	112.860	243.360	765.360	500.000	2,97
Besparelse i %	15	27.000	195.750	169.290	365.040	1.148.040	500.000	1,69
Besparelse i %	20	36.000	261.000	225.720	486.720	1.530.720	500.000	1,05
<b>Arligt forbrug m<sup>3</sup> naturgas</b>	<b>200.000</b>	1.100	<i>kW kedelydelse</i>					
Besparelse i %	10	20.000	145.000	125.400	270.400	850.400	600.000	3,27
Besparelse i %	15	30.000	217.500	188.100	405.600	1.275.600	600.000	1,89
Besparelse i %	20	40.000	290.000	250.800	540.800	1.700.800	600.000	1,20