

DONG Gas Distribution A/S
Att. Kristian Nielsen
Teknikerbyen 25
2830 Virum

8. april 2015
J.nr. 2015 - 1567
Ref. RVN
Center for Forsyning

sendt via mail: krnie@dongenergy.dk

Vejledende udtalelse anvendelse af aldersregistreringer på gaskedler ved opgørelsen af reinvesteringer i gaskedler i den samfundsøkonomiske reference (EKN j.nr. 1021-14-45)

1. Indledning

DONG Gas Distribution (DGD) har ved mail af den 11. marts 2015 henvendt sig til Energi-styrelsen med anmodning om at afgive en vejledende udtalelse til Energiklagenævnet om, at naturgasdistributionsselskabernes aldersregistreringer af gaskedler skal lægges til grund for opgørelsen af reinvesteringer i gaskedler i den samfundsøkonomiske reference.

Energiklagenævnet har ved mail af den 18. marts 2015 udmeldt, at Klagenævnet forstår sagen sådan, at Energistyrelsen vil afgive en vejledende udtalelse til DGD, der har anmodet styrelsen herom, til brug for DGD. Energiklagenævnet har bemærket, at hvis DGD ønsker at komme med yderligere bemærkninger til sagen, herunder fremsende ovennævnte udtalelse, inden Energiklagenævnet træffer afgørelse, bedes bemærkningerne sendt, så de er modtaget i Energiklagenævnet senest den 27. marts 2015. Energistyrelsen beklager, at denne frist ikke er nået.

2. Sagsfremstilling af baggrund for udtalelsen

DGD har oplyst, at selskabet har påklaget Næstved Kommunes godkendelse af et projekt for konvertering i Næstved-sagen, hvor netop udskiftningstakten og dermed alderen på gaskedler har en særlig stor betydning.

Af hensyn til varetagelsen af de tilsynsopgaver som naturgasdistributionsselskaberne er pålagt i Gasreglementets afsnit 2.5 (bek. nr. 420 af 26. maj 2009) finder DGD det nødvendigt at drive en database over alle installerede naturgasapparater i forsyningsområdet. Herved kan DGD opstille og følge kontrolprogram for tilsyn og reagere, hvis Sikkerhedsstyrelsen giver besked om problemer med bestemte apparater. Det er DGD's påstand, at reinvesteringer skal forudsættes at finde sted i det år, hvor kedlen når den forudsatte levetid, hvilket ifølge DGD ikke er tilfældet i det pågældende projektforslag.

Energistyrelsen har kontaktet Sikkerhedsstyrelsen og har fået oplyst, at autoriserede VVS-installatører er pligtige til at meddele gasselskaberne alle gasinstallationsarbejder foretaget for forbrugerne. Denne pligt er fastsat for, at gasselskaberne kan udføre kontrol af installatørernes arbejde. Naturgasselskaberne i Danmark har valgt at opbygge et register over gaskedlerne, der er installeret hos de enkelte forbrugere. Gasreglementet indeholder ikke en forpligtelse til registrering af gaskedlerne. Der er tale om naturgasselskabernes eget register, og der udføres ik-

ke offentligt tilsyn hermed. Sikkerhedsstyrelsen har desuden oplyst, at Sikkerhedsstyrelsen af og til beder naturgasgasselskaberne om oplysninger fra registret (uden at have mulighed for at kunne gennemtvinge udlevering af oplysningerne). Det er Sikkerhedsstyrelsens erfaring, at oplysningerne i registret i de fleste tilfælde er korrekt, og at fejl ved anmeldelse eller mangel på anmeldelse er den hyppigste årsag til eventuelle afvigelser.

4. Energistyrelsens vejledende udtalelse

Af § 6 i bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) fremgår det, at kommunalbestyrelsen skal sørge for, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt. Til brug for kommunalbestyrelsens projektgodkendelse skal projektansøgere, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 9 og 10, udarbejde en samfundsøkonomisk vurdering og analyse af relevante scenarier. Projektansøgeren skal således dokumentere, at det projekt, der søges godkendt, er det samfundsøkonomisk bedste projekt i forhold til referencen og relevante alternativer.

Energistyrelsen udgiver samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, en vejledning i samfundsøkonomiske analyser og et teknologikatalog. Energistyrelsen bemærker hertil, at Energiklagenævnet i flere sager har truffet afgørelse om, at beregningsforudsætninger har vejledende karakter. Energistyrelsens beregningsforudsætninger er ikke udstedt i medfør af varmforsyningslovens § 3, stk. 2, ligesom de ikke er bekendtgjort i Lovtidende. De har derfor ikke karakter af bindende forskrifter udstedt i medfør af varmforsyningslovens § 3, stk. 2. Det samme gælder for Energistyrelsens vejledning og teknologikatalog.

At beregningsforudsætningerne, vejledningen og teknologikataloget har vejledende karakter, hænger godt sammen med projektbekendtgørelsens krav i § 26, stk. 2, om, at kommunalbestyrelsen ved vurdering af et projektet skal påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt (understregning tilføjet). Beregningen af de samfundsøkonomiske konsekvenser af et projektforslag bør derfor i videst mulig omfang afspejle de reelle forhold ved gennemførelse af et projektforslag.

Beregningsforudsætningerne, vejledningen og teknologikataloget skal på denne baggrund anvendes som en overordnet vejledning. Hvis der findes mere konkrete data, skal disse lægges til grund for den samfundsøkonomiske vurdering. Der er behov for en konkret vurdering med baggrund i de lokale forhold, som kan være meget forskellige. Derfor bør vurderingen af samfundsøkonomien så vidt muligt tage højde for lokale forhold. Det vil være op til kommunen at vurdere, om det er korrekte (eller sandsynlige) lokale forhold, der indgår i den samfundsøkonomiske vurdering. Reglerne medfører, at kommunalbestyrelsen ved den samfundsøkonomiske vurdering af projektet kan udøve et vist skøn.

Ovenstående indebærer ikke, at de data, der anvendes, uden videre kan vælges lokalt af de enkelte projektansøgere eller kommuner. Formålet med kravet om en samfundsøkonomisk vurdering af projektet i projektbekendtgørelsen og Energistyrelsens udgivelse af beregningsforudsætninger, vejledning og teknologikatalog er netop at give kommunerne mulighed for, at konsekvenserne af gennemførelse af projektet i forhold til referencen eller alternativer kan klarlægges på et gennemsigtigt og sammenligneligt grundlag. Det sikres hermed, at der alene godkendes projekter, som er økonomisk fordelagtige for samfundet, dvs. de samfundsøkonomiske mest fordelagtige projekter.

Energistyrelsen vurderer på denne baggrund, at der ved den samfundsøkonomiske vurdering skal tages udgangspunkt i Energistyrelsens beregningsforudsætninger, vejledning og teknologikatalog, medmindre det kan dokumenteres, at andre data bør anvendes. Dette understøttes af Energiklagenævnets tidligere afgørelser herom. Energiklagenævnet har f.eks. udtalt i forhold til anvendelse af den af Finansministeriet udmeldte kalkulationsrente, da denne alene fremgik af Energistyrelsens vejledning og ikke af selve projektbekendtgørelsen, at det vil være i strid med formålet med kravet om en samfundsøkonomisk vurdering af projekter, hvis kalkulationsrentens størrelse uden videre kunne vælges lokalt af de enkelte kommuner for hvert enkelt projekt. Energiklagenævnet fandt derfor, at en lavere kalkulationsrente kunne benyttes, men forudsat, at beregningen kunne understøtte en vurdering af en investerings samlede fordelagtighed for samfundet.

I den pågældende sag har DGD bedt om en vejledende udtalelse fra Energistyrelsen om, at anvendelse af naturgasselskabernes aldersregistreringer af gaskedler skal lægges til grund for opgørelsen af reinvesteringer i gaskedler i den samfundsøkonomiske reference. Energistyrelsen har fået oplyst, at registret ikke er oprettet som følge af et lovkrav herom, og at der heller ikke er offentligt tilsyn med registret. Der er således ikke tale om data fra en myndighed, som f.eks. de data, der fremgår af Energistyrelsens beregningsforudsætninger, vejledning eller teknologikatalog. Der er derimod tale om faktiske data fra et register, som naturgasselskaberne administrerer uden offentligt tilsyn. Registret bliver dog af en offentlige myndighed, Sikkerhedsstyrelsen, anvendt i forbindelse med udførelse af dens opgaver, og der er gode erfaringer hermed.

Energistyrelsen vurderer, at der for anvendelse af registret derfor generelt kan anvendes samme principper som for anvendelse af Energistyrelsens beregningsforudsætninger, vejledning og teknologikatalog. Disse dokumenter har en vejledende karakter. Kommunalbestyrelsen kan udøve et vist skøn ved anvendelse af data til den samfundsøkonomiske vurdering. I denne vurdering bør dog indgå de data, der bedst afspejler de lokale forhold. Andre data end dem, som følger af beregningsforudsætningerne/vejledningen/teknologikataloget, kan lægges til grund for den samfundsøkonomiske vurdering, hvis det kan dokumenteres, at de lokale forhold afviger fra de data, der anvendes i det vejledende materiale. Energistyrelsen vurderer på basis af Sikkerhedsstyrelsens udmeldelser, at aldersregistret indeholder bedre informationer end de fleste andre tilgængelige data. Derfor vil anvendelse af andre data være i strid med formålet med kravet om en samfundsøkonomisk vurdering af projekter, medmindre det kan dokumenteres, at disse andre data er bedre og giver et mere akkurat, komplet eller aktuelt billede af de lokale forhold.

Energistyrelsen overvejer at fastlægge et princip i projektbekendtgørelsen om anvendelse af de data, der bedst afspejler de lokale forhold, således at det sikres, at kommunalbestyrelserne udøver deres skønsbeføjelse i overensstemmelse hermed.

Venlig hilsen

Renée van Naerssen