



Att.
Næstved Fjernvarme
Maglemølle 62
4700 Næstved
CVR: 69995713

Center for Teknik og Miljø

Center for Teknik og Miljø
Rådmandshaven 20
4700 Næstved
<http://www.naestved.dk>

Påbud om udarbejdelse af projektforslag

Byrådet vedtog som dagsordenspunkt 189 den 30. august 2022 Varmeplan 2022-2030 for Næstved Kommune. Byrådet vedtog samtidig, *"at Byrådet i henhold til varmforsyningslovens §8 pålægger Næstved Fjernvarme at udarbejde et projektforslag, så flest mulige borgere i Næstved By kan få fjernvarme"*.

Dato
14. oktober 2022

Næstved Kommune har som varmeplanmyndighed ansvar for at sikre, at der udarbejdes et eller flere projektforslag for nye fjernvarmeområder i henhold til § 6 stk. 1 nr. 1 i varmforsyningsloven¹. Kommunen har samtidig mulighed for at påbyde et kollektivt varmforsyningselskab at udarbejde et projektforslag jf. varmforsyningslovens § 8.

Med afsæt i Byrådets beslutning den 30. august 2022 og varmforsyningslovens § 8 påbyder Næstved Kommune herved Næstved Fjernvarme at udarbejde projektforslag for fjernvarmeforsyning af naturgasforsynede områder i Næstved by jf. bilag 1.

Projektforslaget skal fremsendes til Næstved Kommune senest d. 1. juni 2023 til kommunens videre behandling efter projektbekendtgørelsen².

Derudover oplyses Næstved Fjernvarme om ret til aktindsigt i sagen. Ønsker I aktindsigt, skal I rette henvendelse til ctm@naestved.dk att. Signe Gerdøe-Kristensen og oplyse sagsnummer 13.03.01-P19-4-22.

Høring

Næstved Fjernvarme har haft mulighed for at komme med bemærkninger til afgørelsen, der har været i 14 dages høring fra 1. september – 15. september 2022.

Næstved Fjernvarme er fremkommet med følgende bemærkninger, som Næstved Kommune har taget stilling til:

¹ LBK nr. 2068 af 16. november 2021 om varmforsyning (varmforsyningsloven)

² BEK nr. 818 af 4. maj 2021 om godkendelse af projekter for kollektiv varmforsyning (projektbekendtgørelsen)



1. Side 1: Indledende bemærkning om, at påbuddet er for restriktivt.

Næstved Kommunes svar:

Det er kommunens opfattelse, af påbuddet indeholder nødvendige anvisninger og rammesætning for Næstved Fjernvarmes udarbejdelse af projektforslag uden at det reducerer Næstved Fjernvarmes muligheder, herunder muligheder for at belyse relevante scenarier eller teknologier i projektforslaget. Bemærkningen medfører ingen ændringer.

2. Side 3, afsnit 4, "Projektforslaget skal [...]": Bemærkning om at anvisningen er modstridende med Næstved Fjernvarmes fremgangsmetode.

Næstved Kommunes svar:

Næstved Kommune medgiver, at fremgangsmetoden kan fremstå uklar. Afsnittet er tilrettet sådan, at fremgangsmetoden, hvorpå der kommer frem til de endelige forsyningsområder med fordelagtig samfundsøkonomi, ikke fremstår fastlåst.

3. Side 3: Bemærkning om, at formuleringen med "[...] en variant, hvor hovedledningen ombygges...[...]" ikke er forstået og bør udgå.

Næstved Kommunes svar:

Teksten er tilrettet og tydeliggjort.

4. Side 3: Bemærkning om, at det er uklart, hvordan tekstafsnit om fossilt scenarium skal opfattes.

Næstved Kommunes svar:

Det er korrekt forstået, at fossile scenarier ikke er relevante scenarier. Det præciseres, at individuelle varmepumper ikke er det eneste, der skal undersøges. *Alle relevante scenarier* skal undersøges.

Næstved Kommune har ændret i opsætningen i tekstafsnittet, så de scenarier, der som minimum skal belyses, fremstår tydeligere. Det bemærkes endvidere, at scenarier i påbuddet ikke er udtømmende og at Næstved Fjernvarme har mulighed for samt skal sørge for at inkludere relevante scenarier med varianter af specifikke teknologier, der efter eget kendskab måtte findes relevant at belyse.

5. Side 4: Bemærkning om, at afsnittet om krav til spids- og reserverestanlæg skal udgå.

Næstved Kommunes svar:

Kravet i afsnittet udgår og afsnittet omformuleres. Det bemærkes dog, at spids- og reserverestanlæg er kollektive forsyningsanlæg og derved som udgangspunkt er godkendelsespligtige efter varmforsyningsloven og projektbekendtgørelse.

6. Side 4: Bemærkning om, at Næstved Fjernvarme ikke agter at indhente interesseerklæringer, da det forsinker processen.

Næstved Kommunes svar:

Næstved kommune tager bemærkningen til efterretning og omformulerer således, at der ved fremsendelse af projektforslaget skal fremsendes dokumentation, der underbygger den fastsatte tilslutningsprocent og -takt, og at der er metodefrihed til hvordan dette dokumenteres.

Baggrund



Af *Klimaaf tale om grøn strøm og varme 2022 af den 25. juni 2022* mellem Regeringen og aftalepartierne fremgår, at kommuner godkender varmeplaner til udfasning af gas til boligopvarmning inden udgangen af 2022, og at fjernvarmeselskaber hurtigst muligt udarbejder projektforslag, som kommunerne kan godkende i 2023. Af *Aftale om fremskyndet planlægning for udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne* mellem Regeringen og KL af den 29. juni 2022 fremgår det, at Energistyrelsen vil udsende cirkulære, som forpligter kommunerne til at sikre, at der inden udgangen af 2023 udarbejdes og godkendes projektforslag for fjernvarme, der skal indfri varmeplanen. Ambitionen i aftalerne er blandt andet, at der i 2035 ikke er boliger, der opvarmes med naturgasfy.

Byrådet har den 30. august godkendt *Varmeplan 2022-2030* med mål om at udbrede fjernvarme mest muligt og omstilling til CO₂-neutral fjernvarmeproduktion senest i 2030.

Der har i foråret 2022 løbende været dialog om indhold og realisering af Varmeplan 2022-2030 mellem Næstved Fjernvarme og Næstved Kommune. Den 5. maj 2022 afholdt Næstved Kommunes administration "stormøde" med deltagelse af bl.a. Næstved Fjernvarme og varmeforsyning i Næstved by og ønsket om et projektforslag. Den 9. juni afholdtes dialogmøde mellem borgmester, udvalgsformand og næstformand og formandskabet i Næstved Fjernvarmes bestyrelse, hvor blandt andet ønsket for at konvertere gasforsynede områder i Næstved by til fjernvarme, blev fremført.

Næstved Fjernvarme har dog tilkendegivet, at hensynet til de eksisterende forbrugeres varmepriser taler imod udvidelse af fjernvarmeområderne. Selskabet kan derfor ikke påtage sig at udarbejde projektforslag herfor, da selskabets forsyningsområde fastsættes under hensyntagen til bl.a. de økonomiske forhold.

Parterne har drøftet handlemulighederne, og Næstved Fjernvarme er derfor klar over, at Næstved Kommune i sidste ende ville kunne være nødsaget til at anvende sine kompetencer, herunder at udstede påbud, til at sikre gennemførelse af Varmeplan 2022-2023 i overensstemmelse med aftalerne.

Uddybende begrundelse for påbuddet

Det vurderes, at målsætningerne om udfasning af gas og kommunens planer og forpligtelser og politiske ønsker i forbindelse hermed ikke kan opnås, uden at Næstved Fjernvarme forestår udarbejdelsen af de nødvendige projektforslag. Dette gælder i særlig grad med den tidshorisont, der er stillet herfor.

Næstved Fjernvarme er en veletableret fjernvarmeforsyning med mange års erfaring, der nyder stor anerkendelse i branchen, har en stor kundetilfredshed og har sikret stor tilslutning i selskabets seneste nye fjernvarmeområder.

Der vil ikke være andre, der i tilstrækkelig grad har de nødvendige forudsætninger for og viden til at udføre opgaven med at udarbejde projektforslaget.



De pågældende områder ligger rent praktisk endvidere således, at forsyningen af dem må koordineres med Næstved Fjernvarmes varmeforsyningsvirksomhed. Det er Næstved Fjernvarme, der har den nødvendige viden om disse forhold.

Hensynet til energi- og omkostningseffektivitet (stordriftsfordele) taler endvidere også for, at Næstved Fjernvarme varetager forsyningen af de områder, hvor fjernvarme ifølge projektforslaget/ene er mest fordelagtig.

Næstved Fjernvarme kan som følge heraf tilsvarende have interesse i at have indflydelse på udarbejdelsen og udformningen af projektforslaget.

I forbindelse med godkendelse af Varmeplan 2022-2030 har Byrådet besluttet at påbyde Næstved Fjernvarme at udarbejde projektforslag til indfrielse af Varmeplan 2022-2030, efter de i dette påbud angivne retningslinjer og de heri anførte krav.

Retningslinjer for udarbejdelse af projektforslaget

Projektforslaget

Projektforslaget skal udarbejdes i overensstemmelse med de for projektet gældende regler i projektbekendtgørelsen med tilhørende vejledninger mv.

Projektforslaget skal omfatte analyse af fjernvarmeforsyning til følgende områder: naturgasforsynede områder i Næstved by jf. bilag 1.

Fordi påbuddet vedrører udarbejdelse af det nødvendige projektforslag til at indfri Varmeplan 2022-2030, skal der i analysen indgå de scenarier, der kan understøtte byrådets mål om CO₂-neutral fjernvarmeproduktion i 2030. Affaldsvarme accepteres som brændsel i denne sammenhæng, idet affaldsvarmen forventes at gå i retning mod CO₂-neutralitet.

Med hensyn til den varmeproduktionskapacitet, der skal dække det yderligere varmebehov, skal projektforslaget som minimum belyse følgende primære scenarier:

1. Affaldsvarme fra AffaldPlus udnyttes maksimalt som grundlast, hertil evt. nyt varmeproduktionsanlæg. Ledningsnettet er forbundet med Næstved Fjernvarmes eksisterende distributionsnet og eksisterende hovedledningsnet er uændret. Ny varmeproduktion belyses med relevante teknologier.
2. Affaldsvarme fra AffaldPlus udnyttes maksimalt som grundlast, hertil evt. nyt varmeproduktionsanlæg. Eksisterende hovedledningsnet opgraderes således, at der kan anvendes øget kapacitetsudnyttelse af affaldsvarmen fra AffaldPlus til de nye forsyningsområder, herunder Holsted Nord.

De forskellige scenarier omfatter som udgangspunkt forsyning med fjernvarme af alle ejendomme beliggende i naturgasområderne i Næstved by. Hvis det af hensyn til opfyldelse af det samfundsøkonomiske krav er hensigtsmæssigt, at et eller flere områder tilpasses (inkluderes eller udtages), skal Næstved Fjernvarme vise dette som det primære scenarie.



Det samme gælder eventuel tilpasning af hensyn til selskabsøkonomien. Der kan således udelades ejendomme, der ligger for langt fra det ledningsnet, der foreslås etableret, til at det af Næstved Fjernvarme anses for selskabsøkonomisk forsvarligt at forsyne dem med fjernvarme. Næstved Fjernvarme skal dog i givet fald vise dette i en særskilt variant af det primære scenarie.

Det skal ved tilpasning af området tilstræbes, at flest mulige borgere i Næstved by kan få fjernvarme.

Næstved Kommune tilkendegiver endvidere, at kommunen vil anvende beføjelsen i projektbekendtgørelsen til, at der kan ses bort fra alle scenarier, hvor fossile brændsler er hovedbrændsel. Disse er derfor ikke relevante scenarier og skal ikke indgå i den samfundsøkonomiske analyse.

Der bør tillige ses på omstilling af eksisterende fossil-baserede spids- og reservelastanlæg. Såfremt spids- og reservelastanlæggenes påvirkes væsentligt i indretningen af det øvrige fjernvarmesystem, hvilket belyses i projektforslaget, bør disse ændringer på spids- og reservelastanlæg belyses i projektforslaget for at afspejle projektforslagets samlede økonomiske- og energimæssige konsekvenser.

Anlæggene kan kun undlades, hvis varmeproduktionen herfra ikke ændres i projektforslaget. I så fald udarbejdes separate projektforslag for disse anlæg, som indsendes til videre behandling ved den førnævnte frist. På nye grundlastanlæg samt på spids- og reservelastanlæg, prioriteres elbaserede teknologier frem for f.eks. brændsler som flis eller halm. Dette er i henhold til Varmeplan 2022-2030 om at understøtte en elbaseret varmesektor og begrænse brugen af biobaserede brændsler af hensyn til ressourceknaphed.

Næstved Kommunes ejendomme kan indregnes som en del af tilslutningsgrundlaget.

Projektforslagets tidsplan kan bygge på en områdevis udrulningsplan (etapevis udrulning). Det skal forudsættes i projektforslaget, at fjernvarmen er fuldt udrullet senest inden udgangen af 2028 og således indenfor 5-års fristen og inden for aftalepartiernes ambition.

Dialog med relevante parter

Det forventes, at Næstved Fjernvarme inddrager følgende relevante parter i planlægningen og udarbejdelsen af projektforslaget: AffaldPlus, Evida, Cerius, NKE EI-net og Næstved Kommune. Det forventes, at der igangsættes forhåndsdialog med, potentielle store fjernvarmekunder, så som grundejerforeninger, boligforeninger, etageejendomme og virksomheder. Der skal ved fremsendelse af projektforslaget fremsendes dokumentation, der underbygger, hvordan den fastsatte tilslutningsprocent og -takt opnås. Der kan eksempelvis være indhentet interesseerklæringer, være afholdt informationsmøde, tilbydes midlertidige varmeløsninger indtil fjernvarmen, når frem til kunden eller refereres til lignende projekter.

Dialog med Næstved Kommune



Næstved Kommune står til rådighed for at udpege mulige anlægsplaceringer, vejlede i forbindelse med myndighedsansøgninger og kan bistå med indhentning af varmemeforbrugsdata til brug i beregninger i projektforslaget.

Straf

Næstved Kommunen skal gøre opmærksom på, at det kan straffes med bøde, hvis påbuddet ikke efterkommes i medhør af varmemeforsyningsloven § 34 stk. 1 nr. 3.

Klagevejledning

Kommunens afgørelse kan i medfør af § 26 i varmemeforsyningsloven påklages til Energiklagenævnet. En klage har som udgangspunkt ikke opsættende virkning.

Klagen skal være indgivet skriftligt inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt.

Klagen kan sendes via Digital Post, via e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller sendes via post til Nævenenes Hus, Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg.

Afgørelsen kan ikke indbringes for domstolene, før den endelige administrative afgørelse foreligger. Søgsmål til prøvelse af afgørelser truffet af Energiklagenævnet skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt.

Læs mere om klageadgang og tidsfrister på: <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/energiklagenavnet/vejledning/>

Venlig hilsen

Jens Fuglsang Bach
Centerchef
Center for Teknik og Miljø