



Næstved Varmeværk A.m.b.a.
Att. Jens Andersen, ja@naestved-varme.dk

COWI A/S
Att. Kurt Madsen, kum@cowi.com

Kopi er sendt til:

AffaldPlus
Att. John Kusz, affaldplus@affaldplus.dk

Dansk Gas Distribution A/S
Att. Kristian Nielsen, Planlaegning@danskgasdistribution.dk

**Center for Plan og Miljø
Team Plan, Geodata og Klima**

Næstved Kommune
Rådmandshaven 20
Næstved
4700
5588 5588

www.naestved.dk

Dato
28-11-2017

Sagsnr.
13.03.01-P19-5-16

Sagsbehandler
Kasper Hjordt Pedersen
+455588 6185

Afgørelse - Varmeplanmæssig godkendelse af projektforslag for konvertering af 14 energidistrikter i Næstved

Teknisk Udvalg har på udvalgsmødet d. 27. november 2017 godkendt et projektforslag fra Næstved Varmeværk vedr. fjernvarmeforsyning af 14 energidistrikter i Næstved, som hidtil har været udlagt til individuel naturgasforsyning.

Det godkendte projektforslag er fra 13. oktober 2017 og er en revideret udgave af projektforslaget fra 5. juli 2017. Som følge af høring af projektforslaget fra 13. oktober 2017, er der udarbejdet en tillægsberegning til projektforslaget omhandlende gaspriser. Projektforslaget er udarbejdet af COWI på vegne af Næstved Varmeværk.

Hovedpointerne i godkendelsen er:

- Etablering af fjernvarmedistributionsnet i de 14 energidistrikter jf. projektforslaget.
- Etablering af nødvendige pumper og forstærkninger på eksisterende ledningsnet jf. projektforslaget
- En ændring af forsyningsformen i de 14 energidistrikter, så områderne fremadrettet er udlagt til fjernvarmeforsyning.
- Forsyningsret og -pligt for Næstved Varmeværk i de 14 energidistrikter.

Det påhviler Næstved Varmeværk at sikre, at etablering og drift til enhver tid sker under hensyntagen til øvrige gældende love og bestemmelser, samt at alle tilladelser og eventuelle dispensationer er på plads.

Retsgrundlag

Godkendelsen meddeles med hjemmel i § 4 i Varmeforsyningsloven¹ og på baggrund af bestemmelserne i Projektbekendtgørelsen².

¹ Bekendtgørelse om lov om varmeforsyning LBK nr. 523 af 20/05/2017



Redegørelse

Forsyningsområde, tidsplan og varmebehov

Næstved Varmeværk har søgt en varmeplanmæssig godkendelse af et projektforslag for fjernvarmeforsyning af 14 energidistrikter i Næstved. Energidistrikterne er i dag udlagt til individuel naturgasforsyning og fjernvarmeprojektet holdes derfor op imod fortsat naturgasforsyning.

Projektet indebærer anlæg af fjernvarmeledninger i de 14 energidistrikter og tilkobling til eksisterende fjernvarmenet i Næstved. Ledningstracéet etableres i primært offentlige vejarealer og ellers efter aftale. Jf. Projektforslaget udbygges fjernvarmenettet i fem etaper:

- Opstart 2018: Energidistrikterne 35 og 36 samt 43, 44 og 6
- Opstart 2019: Energidistrikterne 3,4,5 og 5A
- Opstart 2020: Energidistrikterne 33 og 39
- Opstart 2021: Energidistrikterne 2 og 2A
- Opstart 2022: Energidistrikt 16

Jf. projektforslaget er det forudsat, at der opnås forhåndstilsagn på 40 % forud for igangsætning af anlægsarbejderne i de enkelte anlægsår. Hvis områder med opnået forhåndstilsagn på 40 % ikke får den forventede stigning i tilslutning de efterfølgende år øges kravet for igangsætning af næste etape til op mod 65 % for at beskytte samfundsøkonomi og selskabsøkonomi. Jf. projektforslaget forventes en sluttilslutning på ca. 90 % over 8 år.

Det øgede varmebehov, som forventes tilsluttet over en årrække er 45.000 MWh. Varmebehovet forventes at falde til 34.000 MWh i slutåret 2037 grundet fortløbende energirenoveringer i byggeriet. Ca. 80 % af varmebehovet til konverteringsområderne leveres som affaldsbaseret varme i de første år, voksende til ca. 95 % i slutningen af perioden. Den resterende del leveres som naturgasbaseret varme fra AffaldPlus og Næstved Varmeværks spidslastkedler.

Samfundsøkonomi

Jf. projektforslaget sikres en samfundsøkonomisk gevinst på 41 mio. kr. over en 20 årig periode sammenlignet med alternativet. Projektets følsomhedsberegninger viser robusthed ved ændringer på en række beregningsforudsætninger, heriblandt investeringen, kalkulationsrenten, varmebehov, brændselspriser, levetid for fjernvarmerør m.fl.

Sammenlignet med alternativet fører fjernvarmeforsyningen til en øget emission af NO_x. Emissionerne er værdisat og indgår i de samfundsøkonomiske beregninger.

Selskabs- og brugerøkonomi

Jf. projektforslaget er der et selskabsøkonomisk overskud i alle årene. Den akkumulerede værdi udgør ca. 74 mio.kr. Jf. projektforslaget er der en

² Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg BEK nr. 825 af 24/06/2016



brugerøkonomisk fordel for alle forbrugstyper i forhold til fortsat opvarmning med individuel naturgas.

Kompensationsbetaling til DGD er medtaget. Omkostningerne hertil er beregnet ud fra DGDs oplysninger om gasforbrug for de forskellige forbrugertyper. Kompensationsbetalingen er baseret på den forudsatte tilslutning og omfatter således ca. 90 % af de nuværende naturgasforbrugere.

Høring

Jf. § 25 i Projektbekendtgørelsen har projektforslaget fra 5. juli 2017 været i 4 ugers høring hos AffaldPlus og Dansk Gas Distribution A/S (DGD). AffaldPlus har ikke fremsendt høringssvar.

DGD har haft bemærkninger til en række af de anvendte beregningsforudsætninger i projektforslaget, herunder priser på naturgaskedler, omkostninger til drift og vedligehold, årsvirkningsgrad og levetid for gaskedler. Behandling af høringssvarene har været sammenfaldende med at Energistyrelsen har opdateret Teknologikataloget for individuel opvarmning og at Finansministeriet har udsendt en opdateret Vejledning til samfundsøkonomiske konsekvensvurderinger. Derfor har Næstved Kommune i mail af 3. oktober 2017 anmodet om, at projektforslaget blev opdateret på en række punkter.

Det opdaterede projektforslag fra 13. oktober 2017 har været i fornyet 14 dages høring hos begge høringssparter.

DGD har i den forbindelse afgivet et høringssvar, hvor de har en række bemærkninger til levetid for gaskedler, timing for udskiftning af gaskedler og hvilke gaspriser, der bør benyttes.

På baggrund af det nye høringssvar fra DGD, har Næstved Kommune anmodet pr. mail 8. november 2017 om, at der blev udarbejdet en tillægsberegning, hvor der regnes med de af DGD angivne priser, og at konsekvenserne heraf belyses. Denne tillægsberegning er blevet udarbejdet af COWI og modtaget 13. november 2017.

AffaldPlus har ikke fremsendt høringssvar i forbindelse med den fornyede 14 dages høring.

Vurdering og godkendelse

Teknisk Udvalg har påset, at projektforslaget er tilstrækkeligt oplyst jf. Projektbekendtgørelsens § 23 samt at relevante parter har haft mulighed for at fremsende bemærkninger til projektforslaget jf. Projektbekendtgørelsens § 25.

DGDs høringssvar fra første høring er i overvejende grad i mødekommet, idet kommentarerne underbygges af prisniveauer, levetider mv. i det opdaterede Teknologikatalog. Anvendelsen af økonomisk levetid for individuelle naturgaskedler er bibeholdt i det reviderede projektforslag fra 13. oktober 2013 med henvisning til Energiklagenævnets afgørelse af 5. maj 2015, hvor nævnet finder, at det er sagligt at lægge vægt på antagelser om den økonomiske levetid som styrende for tidspunktet for udskiftning af gaskedler.



DGD angiver i høringsvaret for den fornyet 14 dages høring et andet syn på hvilke gaspriser, der bør benyttes. På den baggrund er der udarbejdet en tillægsberegning til projektforslaget, hvor DGDs syn på priser benyttes. Ved brug af DGDs syn på priser reduceres samfundsøkonomien med ca. 7,1 mio. kr. Der vil altså selv ved disse priser, være et betydeligt samfundsøkonomisk overskud på godt 34. mio. kr. Tillægsberegning ændrer ikke på projektforslagets positive samfundsøkonomi, som anses som robust. DGDs bemærkninger om levetid for gaskedler er ikke imødekommet, lige som det ikke var tilfældet i forbindelse med første høring, jf. ovenfor. DGDs indsigelse om timing for udskiftning af gaskedler er ikke imødekommet, da metoden benyttet i projektforslaget anses for at være retvisende, da der benyttes faktisk viden om kedlernes installationstidspunkt.

Derudover har Teknisk Udvalg påset, at forudsætningerne i § 7 vedr. etablering af distributionsnet er opfyldte. Jf. Projektbekendtgørelsens § 7 med henvisning til § 8 kan et områdes forsyningsform ændres fra individuel naturgasforsyning til fjernvarme under forudsætning af, at varmedistributionsvirksomheden yder en økonomisk kompensation til naturgasdistributionsselskabet.

Næstved Varmeværk skal betale kompensation til DGD for de ejendomme, der blev forsynet med naturgas per 5. juli 2017 (dato for modtagelse af første udgave af projektforslaget) og som skifter fra individuel naturgasforsyning til fjernvarmeforsyning jf. reglerne i § 8 stk. 2. Beregning og udbetaling finder først sted ved naturgaskundernes faktiske overgang til fjernvarme jf. reglerne i Projektbekendtgørelsens § 8 stk. 3 og bilag 2.

Forud for godkendelsen har Teknisk Udvalg foretaget en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering af projektet jf. Projektbekendtgørelsens § 26 stk. 1 samt påset, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige jf. § 26 stk. 2.

Den affaldsbaserede fjernvarme erstatter individuel naturgasforsyning og understøtter dermed Næstved Kommunes varmeplanlægning om at udfase fossile brændsler og udvide den affaldsbaserede fjernvarme i Næstved.

Projektets samfundsøkonomiske resultat på 41 mio. kr. til fordel for fjernvarmen vurderes at være robust. De øgede NOx emissioner som konsekvens af fjernvarmeforsyningen er værdisat og indgår på korrekt vis i de samfundsøkonomiske beregninger.

På baggrund af en energimæssig, samfundsøkonomisk og miljømæssig vurdering kan projektforslaget godkendes. Samtidig bør projektforslaget godkendes, da det er i overensstemmelse med kommunens varmeplan.

På baggrund af ovenstående redegørelse og vurdering har Teknisk Udvalg godkendt projektforslaget fra 13. oktober 2017. Godkendelsen er betinget af, at projektet gennemføres i henhold til projektforslaget.



Ved godkendelse af projektforslaget opnår Næstved Varmeværk forsyningsret og forsyningspligt jf. bestemmelserne i projektbekendtgørelsens § 9 og med henvisning til Tilslutningsbekendtgørelsen (§ 9), idet der i nogle delområder er tilslutningspligt til kollektiv varmeforsyning for ny bebyggelse jf. gældende lokalplaner.

Øvrigt

Næstved Kommune har foretaget en miljøvurderings-screening af projektet, som ikke giver anledning til yderligere udredning i form af en miljøvurdering.

Der pålægges ikke tilslutningspligt til fjernvarmenettet. I nogle af energidistrikterne har der indtil fjernvarmeprojektets godkendelse været pålagt og tinglyst tilslutningspligt til naturgasnettet for ny og eksisterende bebyggelse. Denne tilslutningspligt ophæves med fjernvarmeprojektets godkendelse og aflyses i Tingbogen på Næstved Kommunes foranledning.

Eksisterende byggeri, som ved opførelse var underlagt lokalplanskrav om tilslutning til kollektiv varmeforsyning, påvirkes ikke af at området nu udlægges til fjernvarmeforsyning.

Klageadgang

Denne afgørelse kan i medfør af § 31 i Projektbekendtgørelsen påklages til Energiklagenævnet inden for 4 uger fra dags dato. Klagen skal være modtaget af Energiklagenævnet inden udløbet af klagefristen. Fristen udløber på samme ugedag, som afgørelsen er kommet frem til klageren. Klagen skal være skriftlig med angivelse af de synspunkter, som klagen vedrører.

Klagen kan sendes pr. post til Nævnenes Hus, Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg eller pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk

Hvis Nævnets afgørelse ønskes indbragt for domstolene, skal dette ske inden for seks måneder, fra du har modtaget afgørelsen fra Energiklagenævnet.

Læs mere om reglerne for klageadgang på <http://www.ekn.dk/klagebehandling>

Venlig hilsen

Pernille Balslev Eriksen
Centerchef, Center for Plan og Miljø
Næstved Kommune

Kasper Hjordt Pedersen
Klimakoordinator, Center for Plan og Miljø
Næstved kommune